

上海市松江区建设和管理委员会文件

沪松建管〔2024〕154号

松江区建设工程项目后评估实施方案

为进一步贯彻落实建设工程招标投标改革制度，加强松江区建设工程监督管理效能，规范建设工程项目主体经营行为，建立以市场准入、诚信、后评估管理相联动的招标投标监督管理体制，特制定本方案。

一、后评估目标

围绕建筑市场招标投标、市场行为等方面存在的主要问题，通过后评估，促使政府项目、国有投资项目、集体资金项目（资金来源为财政资金的项目）参建单位诚信的意识得到进一步增强，促使围标串标、转包、违法分包等违法违规行为得到进一步遏制，逐步形成依法合规、诚实守信、有序竞争的建筑市场环境。

二、后评估范围

2023年1月至2024年10月期间，竣工验收的本区政府项目、国有投资项目、集体资金项目（资金来源为财政资金的

项目),评估项目随机抽取,不低于20个。

三、后评估方法及时间

由区建设行政管理部门牵头对被抽查到的项目进行后评估,主要对项目的建设单位、施工总包单位等主体行为进行评估,评估采取百分制打分(详见附件)。

四、后评估内容

(一) 招标投标方面

1.建筑市场各方主体贯彻执行《上海市建设工程招标投标管理办法》实施情况;

2.建设工程施工及暂估价(专业工程、重要设备和材料)招投标程序、招投标过程文件及结果文件执行情况;

3.建设工程合同的标的、价款、质量、履约期限等主要条款是否与招标文件及中标人的投标文件内容一致或者招标人、中标人是否订立背离合同实质性内容的协议;

4、关键岗位人员到岗履职情况,特别是关键岗位人员(主要包括项目经理、技术负责人、项目总监等)与中标人投标文件是否一致,关键岗位人员变更手续是否依法依规等标后履约情况。

(二) 市场行为方面

1.建设单位履行基本建设程序情况;

2.施工单位主要负责人履职情况;

3.施工现场项目管理机构关键岗位人员台帐建立及人员

到岗情况；

4.人证相符情况；

5.专业工程发包情况；

6.工程款项支付情况；

7.实名制管理落实情况以及“两个台帐”工作推进情况。

五、后评估方式

抽查评估以检查相关档案资料为主，以谈话询问为辅。若后评估主体得分低于60分，则该项目后评估结果判定为不合格。

被抽查后评估项目的建设单位按要求和时限进行自查，并提供自查报告。

六、工作要求

（一）高度重视，全力配合

项目后评估是进一步规范政府项目、国有投资项目、集体资金项目（资金来源为财政资金的项目）招标投标、市场行为的重要举措，被评估项目的参建单位要高度重视，认真自查，全力做好配合后评估工作。

（二）落实责任，强化监督

后评估管理部门要切实落实责任，认真开展对抽查项目的市场行为、招投标行为的检查，如实客观反映问题，客观公正进行评价。

（三）总结经验，注重长效

后评估管理部门加强沟通联系，及时总结和研究后评估

过程中遇到的难点问题，进一步健全监督执法工作机制，将招标投标管理、资质资格管理、诚信信息管理、市场执法检查等工作有机结合起来，通过后评估工作进一步规范政府项目、国有投资项目、集体资金项目（资金来源为财政资金的项目）主体的经营行为和日常管理。

- 附件：1.松江区建设工程项目建设单位后评估表
2.松江区建设工程项目施工单位后评估表
3.松江区建设工程项目后评估汇总表



附件 1:

松江区建设工程项目建设单位后评估表

项目名称:

报建号:

建设单位名称:

序号	检查内容	检查明细	检查情况	分值	得分	备注
1	施工及暂估价(专业工程、重要设备与材料)招投标情况	是否未依法招标,是否存在规避招标	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	10		
		是否有施工中标通知书	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无	2		
		限额以上暂估价专业工程是否履行招投标手续	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	20		
		限额以上暂估价货物(设备材料)是否履行程序	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	15		
		评标办法选定和工程总承包招标是否符合规定,如采用资格预审方式,是否符合规定	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	2		
		招投标程序、资质设定是否合理	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	2		
		招标过程文件和结果文件保存是否齐全	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	10		
2	项目承包范围	中标通知书中项目明细表内容是否与实际施工内容一致	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	5		
3	标后履约情况	1、是否按规定签订合同,合同信息是否已报送。 2、对建设工程合同的标的、价款、质量、履约期限等主要条款是否与招标文件及中标人的投标文件内容一致或者招标人、中标人是否订立背离合同实质性内容的协议。关键岗位人员到岗履职情况,特别是关键岗位人员(主要包括项目经理、技术负责人、项目总监等)与中标人投标文件是否一致,关键岗位人员变更手续是否依法依规等	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	20		
4		过程中是否存在信访举报事项	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	2		
5		信访举报事项经核查是否属实	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	10		
6		建设单位自查报告内容是否完整	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	2		
合计						

附件 2:

松江区建设工程项目施工单位后评估表

项目名称:

报建号:

施工单位名称:

序号	检查内容	检查明细	检查情况	分值	得分	备注
	资质资格	是否存在超资质承揽项目、超资格执业	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	15		
2	工程承包	是否涉嫌转包	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	15		
		是否涉嫌违法分包	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	15		
		是否涉嫌挂靠	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	15		
		是否及时向建设行政管理部门或者其他有关部门报送分包合同信息工程及合同变更信息	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	5		
3	项目组织管理与人员	是否组建施工现场项目管理机构,是否根据合同约定配备相应的项目负责人、技术负责人、专职质量管理和安全管理人员	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	5		
		上述人员更换是否经发包单位同意,是否降低项目经理的资格条件	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	3		
		上述人员是否与企业建立劳动关系(劳动合同、社保及工资)	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	5		
		是否履行管理责任对工程的施工活动进行组织管理	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	5		
		施工管理文件及施工单位签署的质量合格文件上是否有注册建造师签字盖章	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	5		
		注册建造师是否允许他人以自己名义从事执业活动	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	2		
4	工程款	工程款支付凭证上载明的单位是否与施工合同中的一致	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	5		
		工程款发票上载明的单位是否与施工合同中的一致	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	5		
合计						

附件 3:

松江区建设工程项目后评估汇总表

序号	项目名称	报建号	建设单位 评估结果 (分值)	施工单位 评估结果 (分值)	后评估结果 (合格/不合格)	备注

松江区建设和管理委员会

2024 年 月 日